



Aan het Ministerie van Financiën  
Mevrouw drs. G.J. Salden  
Postbus 20201  
2500 EE DEN HAAG

Datum : 2 januari 2014  
Onderwerp : Reactie consultatie Wetsvoorstel  
Bekostiging financieel toezicht  
Contactpersoon : mw. mr. J.C. Rosenbrand  
Telefoon : 06 - 46273438

Geachte mevrouw Salden,

Graag maken wij van de mogelijkheid gebruik om te reageren op de consultatie van het Wetsvoorstel bekostiging financieel toezicht (Wbft). In dit kader herhalen wij ook de opmerkingen die wij eerder hebben gemaakt in onze consultatiereactie op de Wijzigingswet Financiële Markten 2015 (zie onderstaande bijlage).

In aanvulling hierop hebben wij nog de volgende opmerkingen inzake het onderhavige wetsvoorstel Wbft:

Aangegeven wordt dat het aan de toezichthouder is om te bepalen welke onderdelen van het toezicht voor welke bedragen worden gefinancierd vanuit de overheidsbijdrage. Zo wordt de overheidsbijdrage vooral ingezet ter financiering van onder andere de kosten die de toezichthouder maakt vanwege zijn betrokkenheid bij de voorbereiding van wet- en regelgeving.

De OvFD vindt dit echter geen taak voor de toezichthouder uit hoofde van het toezicht waarvoor onder toezicht staande financiële instellingen moeten betalen. Zeker ook niet omdat de AFM zich hierin allerlei taken en bevoegdheden toekent die feitelijk al worden uitgevoerd of zouden moeten worden uitgevoerd door het ministerie van Financiën. De rol van de toezichthouders moet derhalve beperkt worden tot daadwerkelijke toezichtstaken. In dit kader achten wij het van groot belang dat er (onafhankelijk) toezicht komt op de toezichthouders, dat ook wettelijk wordt vastgelegd.

Verder wordt in artikel 7 Wbft voorgesteld de boeteopbrengsten boven een bedrag van € 2,5 mln per toezichthouder ten goede te laten komen aan 's Rijks schatkist. Wij vinden echter dat deze boeteopbrengsten niet ten gunste zouden moeten komen van de schatkist, maar juist gebruikt zouden moeten worden om de stijging van de toezichtskosten voor onder toezicht staande instellingen als gevolg van het afschaffen van de overheidsbijdrage te beperken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Mw. mr. J.C. Rosenbrand  
Directeur



Aan het Ministerie van Financiën  
Mevrouw drs. G.J. Salden  
Postbus 20201  
2500 EE DEN HAAG

Datum : 13 september 2013 Contactpersoon : mw. mr. J.C. Rosenbrand  
Onderwerp : Reactie consultatie Wijzigingswet Telefoon : 06 - 46273438  
Financiële Markten 2015

Geachte mevrouw Salden,

Graag maken wij van de mogelijkheid gebruik om te reageren op het consultatievoorstel Wijzigingswet Financiële Markten 2015.

Vanaf 2004 zijn de toezichtskosten fors toegenomen. De OvFD maakt zich hierover ernstige zorgen. De verhoging van de AFM-heffing voor adviseurs en bemiddelaars 2013 ten opzichte van 2012 bedroeg voor kantoren met 1,0 fte al 51% dat naar mate het aantal fte's verder opliep tot 82%. Belangrijkste reden hiervoor was volgens de AFM de verlaging van de overheidsbijdrage van € 29 miljoen in 2012 naar € 20 miljoen in 2013.

Op dit moment draagt de Rijksoverheid bij in de financiering van de kosten van beide toezichthouders. Voor het jaar 2013 zijn die bijdragen vastgesteld op € 20,0 mln (AFM) en € 18,8 (DNB). Naar aanleiding van het voornemen in het regeerakkoord 'Bruggen slaan' van 29 oktober 2012 wordt nu voorgesteld om de Wet bekostiging financieel toezicht (Wbft) zodanig te wijzigen, dat de overheidsbijdrage voor het door de AFM en DNB uit te oefenen toezicht op de financiële markten wordt afgeschaft.

De afschaffing van de overheidsbijdrage leidt tot navenant hogere kosten voor onder toezicht staande instellingen. Een indicatie van de mate waarmee het totaal van het aan de sector door te berekenen bedrag aan toezichtskosten zal toenemen wordt berekend op gemiddeld + 31,5%.

Daarnaast is ook voor de toekomst een verdere toename van de toezichtskosten te verwachten, omdat – mede vanwege de Europese regelgeving – het takenpakket van beide toezichthouders nog steeds in ontwikkeling is. Verder hebben wij al eerder kritiek geuit op het feit dat de AFM zich naar onze mening meer bevoegdheden en taken toekent dan strikt genomen is toegestaan.

Afschaffing van de overheidsbijdrage zal leiden tot een exponentiële stijging van de toezichtskosten en daarmee tot een disproportionele lastenverzwaring voor de bedrijven die onder toezicht staan. De ministers van Financiën en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid dienen er op toe te zien dat de toezichtskosten beheersbaar blijven. Wij vrezen echter dat indien de overheidsbijdrage vervalt daarmee ook de (financiële) noodzaak bij de desbetreffende ministers verdwijnt om de kosten beheersbaar te houden, met alle nadelige gevolgen van dien.

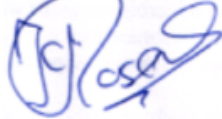
In 2007 is onderzoek gedaan naar de toezichtkosten in internationaal verband. Uit deze internationale vergelijking van kosten en tarieven kwam naar voren, dat de toezichtskosten in Nederland relatief hoog zijn. In de afgelopen jaren zijn deze kosten zodanig toegenomen, dat wij vrezen dat Nederland momenteel internationaal de koppositie inneemt voor wat betreft de hoogte van de toezichtkosten en de tarieven van onder toezicht staande bedrijven. Deze positie wordt dan alleen nog maar versterkt indien de overheidsbijdrage in zijn geheel vervalt zoals nu wordt voorgesteld. In veel andere landen worden de toezichtskosten (geheel of gedeeltelijk) nog wel uit de publieke middelen gefinancierd. Indien het onderhavige voorstel tot afschaffing van artikel 10 Wbft wordt aangenomen en de toezichtkosten dus volledig worden omgeslagen over de financiële marktsector, zal de concurrentiepositie van Nederland internationaal gezien aanzienlijk verslechteren.

Indien het voorstel tot afschaffing van de overheidsbijdrage onverhoopt toch wordt aangenomen, moeten binnen de Wbft waarborgen worden gecreëerd. In dit kader moet dan bijvoorbeeld naar een duidelijk, overzichtelijk (nieuw) systeem van plafonnering worden gekeken.

Verder is op dit moment ook nog niet duidelijk op welke wijze de toezichtskosten zullen neerslaan. De minister heeft aangegeven dat dit apart zal worden geconsulteerd. Wij onderstrepen het grote belang van een dergelijke consultatie en worden graag betrokken bij eventuele overleggen hiertoe.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Mw. mr. J.C. Rosenbrand  
Directeur OvFD